

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH TRỌNG GIÁP

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG
TỈNH LÀO CAI

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH TRỌNG GIÁP

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG
TỈNH LÀO CAI

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đoàn Quang Thiệu

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn với đề tài “*Quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai*” là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

Thái Nguyên, tháng 3 năm 2020

Tác giả

Đình Trọng Giáp

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại Trường. Cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới **TS. Đoàn Quang Thiệu** vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các đồng nghiệp tại Hội Nông dân tỉnh Lào Cai đã tạo điều kiện để tác giả theo học chương trình đào tạo thạc sĩ và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả

Đình Trọng Giáp

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	5
1.1.1. Khái niệm ngành nông nghiệp và phát triển nông nghiệp	5
1.1.2. Quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	6
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp.....	10
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	15
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp ..	17
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp của một số địa phương trong nước	17
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho huyện Mường Khương tỉnh Lào Cai	21
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	23
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	23
2.2. Phương pháp nghiên cứu	23
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	23
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	28
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	28
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30

2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh nội dung quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	31
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG, TỈNH LÀO CAI.....	33
3.1. Đặc điểm của huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai.....	33
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	33
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	34
3.1.3. Tình hình phát triển nông nghiệp huyện Mường Khương tỉnh Lào Cai	37
3.2. Thực trạng quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương	39
3.2.1. Công tác quy hoạch phát triển nông nghiệp	39
3.2.2. Công tác xây dựng và ban hành chính sách đầu tư kinh doanh nông nghiệp	44
3.2.3. Công tác quản lý các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển nông nghiệp	50
3.2.4. Công tác kiểm soát hoạt động khai thác và sử dụng các nguồn lực vào sản xuất nông nghiệp.....	53
3.2.5. Công tác quản lý việc xây dựng chương trình, kế hoạch đề tài nghiên cứu ứng dụng khoa học - công nghệ trong phát triển nông nghiệp ...	56
3.2.6. Công tác tổ chức, quản lý, sử dụng nhân lực quản lý nông nghiệp.....	62
3.2.7. Công tác quản lý về các loại hình doanh nghiệp nông nghiệp	66
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương	70
3.3.1. Các yếu tố khách quan	70
3.3.2. Các yếu tố chủ quan	74
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương	77

3.4.1. Kết quả đạt được	77
3.4.2. Những khó khăn, hạn chế.....	78
3.4.3. Nguyên nhân hạn chế.....	79
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CỦA NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG, TỈNH LÀO CAI	81
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu về quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	81
4.1.1. Quan điểm	81
4.1.2. Định hướng.....	82
4.1.3. Mục tiêu.....	82
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai.....	84
4.2.1. Hoàn thiện cơ chế chính sách.....	84
4.2.2. Giải pháp về phương thức tổ chức và công tác bộ máy QLNN về nông nghiệp.....	86
4.2.3. Giải pháp nâng cao trình độ cán bộ, công chức QLNN về nông nghiệp	87
4.2.4. Giải pháp đầu tư vốn cho nông nghiệp	89
4.2.5. Giải pháp đẩy mạnh ứng dụng khoa học-công nghệ cho nông nghiệp	90
4.2.6. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các chủ thể đối với chủ trương, chính sách về phát triển nông nghiệp.....	91
4.2.7. Tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn huyện.....	93
4.2.8. Giải pháp QLNN về quy hoạch, chuyển đổi cơ cấu vật nuôi cây trồng, hỗ trợ phát triển nông nghiệp	95
4.3. Kiến nghị.....	96
4.3.1. Đối với Nhà nước	96
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Lào Cai	97
KẾT LUẬN	98
TÀI LIỆU THAM KHẢO	100

PHIẾU ĐIỀU TRA..... 102

DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

CSHT	: Cơ sở hạ tầng
GTNT	: Giao thông nông thôn
GTSX	: Gia tăng sản xuất
GTSXNN	: Gia tăng sản xuất nông nghiệp
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HTX	: Hợp tác xã
KH&CN	: Khoa học và công nghệ
KHCN	: Khoa học công nghệ
NN&PTNT	: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
NN	: Nông nghiệp
PTKT-XH	: Phát triển kinh tế - xã hội
PTNT	: Phát triển nông thôn
SXNN	: Sản xuất nông nghiệp
UBND	: Ủy ban nhân dân
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH

Bảng:

Bảng 2.1.	Cơ cấu bảng số liệu điều tra	24
Bảng 2.2.	Thang đo Likert	25
Bảng 2.3.	Chi tiết mục hỏi các tiêu chí trong phiếu điều tra	26
Bảng 3.1.	Tình hình phát triển nông nghiệp huyện Mường Khương tỉnh Lào Cai giai đoạn 2017-2019	37
Bảng 3.2.	Nguồn ngân sách hỗ trợ cho quy hoạch phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương giai đoạn 2017-2019	40
Bảng 3.3.	Kết quả thực hiện một số dự án quy hoạch phát triển nông nghiệp của huyện Mường Khương giai đoạn 2017 -2019.....	41
Bảng 3.4.	Kết quả khảo sát về công tác quy hoạch phát triển nông nghiệp huyện Mường Khương	43
Bảng 3.5.	Các chính sách đầu tư trong nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2017-2019.....	45
Bảng 3.6.	Kết quả khảo sát về công tác xây dựng và ban hành chính sách đầu tư kinh doanh nông nghiệp huyện Mường Khương	49
Bảng 3.7.	Đầu tư cơ sở hạ tầng nông nghiệp huyện Mường Khương giai đoạn 2017 - 2019.....	51
Bảng 3.8.	Kết quả khảo sát về công tác quản lý các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển nông nghiệp huyện Mường Khương	52
Bảng 3.9.	Nguồn vốn sử dụng để phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Khương giai đoạn 2017-2019	54
Bảng 3.10.	Kết quả khảo sát về công tác kiểm soát hoạt động khai thác và sử dụng các nguồn lực vào sản xuất nông nghiệp huyện Mường Khương.....	55
Bảng 3.11.	Ứng dụng cơ giới hóa trong sản xuất nông nghiệp huyện Mường Khương giai đoạn 2017-2019.....	57
Bảng 3.12.	Kết quả khảo sát về công tác quản lý việc xây dựng chương trình, kế hoạch đề tài nghiên cứu ứng dụng khoa học - công nghệ trong phát triển nông nghiệp huyện Mường Khương	60
Bảng 3.13.	Tổ chức thực hiện QLNN về nông nghiệp ở huyện Mường Khương	62